

AUTOMOBILE CLUB FROSINONE

Determinazione del Direttore n. 22 del 16.06.2022

Oggetto: Affidamento servizio PSP AC FR Mooney spa

Il Direttore dell'Automobile Club di Frosinone

VISTO il Nuovo Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Automobile Club Frosinone, approvato con Delibera del Consiglio Direttivo dell'Ente n. 11 del 22.09.2009;

VISTO il decreto legislativo n. 165/2001 che ha recepito la normativa introdotta dal decreto legislativo n. 29/1993 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento di Organizzazione dell'Automobile Club d'Italia, al quale l'AC Frosinone si uniforma, che all'art. 4, ai sensi dell'art. 27 bis del citato D. Lgs 29/93, attribuisce al Direttore il potere di adottare ogni provvedimento relativo alla gestione delle risorse economico-finanziarie e di esercitare i relativi poteri di spesa, sottoscrivendo gli atti di liquidazione;

VISTO il Manuale delle procedure amministrativo-contabili del ciclo passivo dell'AC Frosinone adottato ai sensi dell'articolo 31 del Regolamento di Amministrazione e Contabilità;

CONSIDERATA la Delibera del Consiglio Direttivo dell'Automobile Club Frosinone n. 19 del 27.10.2021, con la quale è stato approvato il Budget annuale 2022;

VISTA la Determinazione del Direttore dell'Ente n. 33 del 31.12.2021, con cui è stato definito e assegnato il Budget economico e di gestione 2022;

VISTO il Regolamento per l'adeguamento ai principi generali di razionalizzazione e contenimento della spesa dell'Ente, adottato, ai sensi della Legge 125/2013, dall'AC Frosinone con Delibera del Consiglio Direttivo n. 4 del 12.03.2020, valevole per il triennio 2020-2022;

VISTO il Piano della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022/2024 dell'Automobile Club Frosinone, approvato con delibera del Consiglio Direttivo n. 7 del 29 marzo 2022;

CONSIDERATO che l'art. 5 del Codice dell'Amministrazione Digitale e il DL 179/2012, convertito in L. 221/2012 hanno stabilito che tutti i pagamenti verso la Pubblica Amministrazione siano obbligatoriamente effettuati tramite l'infrastruttura tecnologica realizzata dall'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID) e denominata PagoPA (nodo dei pagamenti), che mette in rete attori pubblici e privati garantendo uniformità di colloquio ed elevati standard di sicurezza;

CONSIDERATO che l'art. 15 del DL 179/2012 comma b stabilisce che tutti i soggetti di cui all'art. 2 del CAD così inseriti in Pago PA, ossia:

1. le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, nel rispetto del riparto di competenza di cui all'articolo 117 della Costituzione, ivi comprese le autorità di sistema portuale, le autorità amministrative indipendenti di garanzia, vigilanza e regolazione;
 2. i gestori di servizi pubblici, ivi comprese le società quotate, in relazione ai servizi di pubblico interesse;
 3. le società a controllo pubblico, come definite nel d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175, escluse le società quotate di cui all'articolo 2, comma 1, lettera p), del medesimo decreto che non rientrino nella categoria di cui alla lettera b);
- si debbano avvalere di Prestatori di Servizi a Pagamento (PSP), individuati mediante ricorso agli strumenti di acquisto e negoziazione messi a disposizione da Consip o dalle centrali di committenza regionali di riferimento costituite ai sensi dell'art.1 comma 455 della L. 296/2006, per consentire ai privati di effettuare i pagamenti in loro favore attraverso l'utilizzo di carte di debito, di credito, prepagate ovvero di altri strumenti di pagamento elettronico disponibili, che consentano anche l'addebito in conto corrente, indicando sempre le condizioni, anche economiche, per il loro utilizzo;

CONSIDERATO che in base alla predetta normativa solo i PSP aderenti a PagoPA e autorizzati dall'AGID, riconducibili alle categorie di banche, istituti di pagamento e istituti di moneta elettronica che forniscono servizi bancari e/o di gestione di conti di pagamento anche online, possono fornire ai cittadini i servizi di pagamento verso la Pubblica Amministrazione, potendo così il cittadino scegliere il PSP a suo avviso più conveniente;

CONSIDERATO che l'Automobile Club d'Italia ha aderito al sistema PagoPA e ha definito il piano di attivazione dei servizi di pagamento secondo il nuovo criterio, fissando al 31 dicembre 2018 la relativa data di avvio;

CONSIDERATO che con la nuova direttiva europea sull'uso della moneta elettronica (Psd2) si rafforza l'obbligo di accettare pagamenti con carta di credito e debito e il divieto di ribaltare le commissioni verso l'utente, con il rischio per gli AA.CC e il Delegato di dover sostenere l'onere della commissione per moneta elettronica;

CONSIDERATO che al fine di scongiurare tale ipotesi l'ACI ha realizzato, in collaborazione con ACI Informatica Spa, un progetto che ha consentito alla rete degli Automobile Club provinciali e delle delegazioni di integrarsi con il modello di PagoPA mantenendo invariate le competenze e la funzione di servizio per gli automobilisti, garantendo capillarità territoriale e assistenza professionale e assicurando il mantenimento dei livelli di sostenibilità economica dell'attività in essere;

CONSIDERATO che in data 09.03.2022 ACI Informatica, su autorizzazione di ACI, al pari di quanto realizzato nel 2017, ha pubblicato il nuovo avviso per la ricerca di operatori PSP (bancari e non bancari) iscritti al sistema Pago PA per l'erogazione dei medesimi servizi finanziari (Bollo, Bollo Flotte, PRA e MCTC), con nuove modalità di erogazione rivolti all'intera Federazione degli AC provinciali e delle loro Delegazioni, come da comunicazione ACI – Direzione Gestione e Sviluppo del PRA Fiscalità

automobilistica e servizi agli enti territoriali (Prot. ACI in U 029/0001720/2022 del 27.04.2022);

PRESO ATTO che le principali novità sono:

- l'erogazione dei servizi di assistenza specialistica a supporto della rete di Delegazioni ed Automobile Club;
- la messa a disposizione a carico di ACI Informatica delle infrastrutture tecnologiche necessarie all'interconnessione tra il PSP e la rete di Delegazioni ed Automobile Club;
- la gestione completa a carico del PSP del processo di incasso tramite POS, compresa la fornitura degli apparati per l'incasso, con la finalità di migliorare il processo di pagamento tramite moneta elettronica;

VISTE le offerte economiche pervenute dagli operatori PSP, interessati allo svolgimento dei servizi ACI, degli AA.CC provinciali e delle delegazioni, nell'ambito della procedura di gara indetta da ACI Informatica e di cui all'elenco allegato, aggiornato alla data del 02.05.2022;

CONSIDERATO che il PSP con il quale opera l'AC Frosinone, alla data odierna è la società Mooney SPA, che ha presentato nuova manifestazione di interesse nell'ambito della gara nazionale ACI;

PRESO ATTO delle proposte commerciali pervenute e individuate e tenuto conto, all'uopo, della nuova offerta migliorativa presentata dal medesimo operatore Mooney spa, attuale PSP dell'AC Frosinone;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n.50, Codice dei Contratti Pubblici, implementato e coordinato con il decreto legislativo n. 56 del 19 aprile 2017, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n.103 del 5 maggio 2017 ed in particolare la nuova formulazione dell'art. 36, comma 2, lettera a) che prevede che le stazioni appaltanti possono procedere "per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici (...);

DATO ATTO, in particolare, che l'art. 36, comma 2, lett. a) del decreto legislativo n. 50/2016 e s.m.i, così come implementato e modificato dal D. Lgs. n. 56/2017, dalla legge n. 55/2019, di conversione, con ulteriori modificazioni di cui al D. L. n. 32/2019, dalla Legge n. 120/2020, di conversione, con modificazioni del Decreto Legge 77/2021, prevede che le stazioni appaltanti possono procedere all'affidamento dei lavori di importo inferiore a € 150.000,00 e dei servizi e forniture di importo inferiore a € 139.000,00, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici";

RITENUTO, altresì, che il valore complessivo del presente servizio è inferiore all'importo di euro 40.000,00 di cui all'art. 36, comma 2, lettera a) del Codice dei Contratti pubblici ed è, pertanto, eseguibile mediante affidamento diretto da parte del responsabile del procedimento, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici (art. 31, comma 8 e art. 36, comma 2 lettera a, D. Lgs. n. 50/2016) e s.m.i;

CONSIDERATO che l'affidamento e l'esecuzione dei lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui all'art. 36 del Codice dei contratti pubblici, ivi compreso l'affidamento diretto, avvengono nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, rotazione degli inviti e affidamenti, di tutela dell'effettiva possibilità di partecipazione delle micro, piccole e medie imprese, nonché dei criteri di sostenibilità energetica e ambientale e del principio di prevenzione e risoluzione dei conflitti di interessi;

VISTO l'art. 32, comma 2 del D. Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

CONSIDERATO, altresì, come, nel caso di specie, l'applicazione del principio di rotazione dei fornitori possa essere superata, in considerazione della procedura pubblica indetta da ACI per la ricerca del PSP per tutta la Federazione, con la pubblicazione di un bando aperto, che ha offerto agli interessati la possibilità di fare proposte ed aggiornarle nel tempo in senso migliorativo;

VISTO le indicazioni formulate dal Consiglio Direttivo dell'AC nella seduta del 15 giugno u.s., che ha ritenuto di confermare l'affidamento a favore di Mooney, al fine di dar seguito alle esigenze di continuità del servizio ed in considerazione del miglioramento delle condizioni economiche attualmente proposte, stante altresì, il differenziale minimo fra le proposte presentate dai diversi PSP in esame;

RITENUTO, all'uopo, necessario tenere in debita considerazione la qualità del servizio sino ad oggi offerto dal predetto operatore in modo continuativo e senza disservizi, con conseguente indubbio vantaggio per l'immagine dell'Ente e per il lineare prosieguo delle attività della struttura;

RITENUTO, pertanto, opportuno operare la scelta del contraente mediante il ricorso all'offerta economicamente più vantaggiosa, che tiene conto della totalità della realizzazione del servizio, sia in termini di costi e ricavi, che degli ulteriori servizi aggiuntivi, (ovvero della necessità o meno di aprire conti correnti di transito, della maggiore o minore semplicità delle operazioni contabili necessarie per la quadratura dei prelievi e la riconciliazione, che possono generare maggiori costi per il personale addetto);

ATESO che, in considerazione del criterio sopra esposto, proseguire il rapporto con l'attuale PSP Mooney coincide con la scelta dell'offerta maggiormente concorrenziale, garantendo economicità e migliori condizioni economiche del servizio, qualità supplementari del servizio, senza aggravio nella gestione delle procedure amministrativo/contabili poste a carico dell'Ente;

RITENUTO, pertanto, opportuno far ricadere la scelta sul contraente uscente, come da indicazioni formulate dal Consiglio Direttivo in data 15.06. u.s., per le motivazioni sopra riportate;

Considerato che il Presidente provvederà alla formalizzazione della scelta effettuata tramite il portale Titano e alla successiva sottoscrizione dei contratti con il PSP prescelto;

CONSIDERATO che, a fronte dei servizi resi dall'operatore Mooney spa nel periodo di vigenza del presente contratto, il valore complessivo del canone da corrispondere è pari ad € 500,00 + IVA;

PRESO ATTO che sono stati disposti accertamenti in ordine alla sussistenza dei requisiti ex art. 80 del D. Lgs. n. 50/20216 della ditta, per il rinnovo di cui trattasi, mediante la seguente documentazione:
acquisizione del Documento di Regolarità Contributiva;
verifica annotazioni Casellario Imprese – ANAC;

VISTA la legge 136/20210 e s.m.i. "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in tema di normativa antimafia" ed in particolare l'art. 3 – Tracciabilità dei flussi finanziari - e l'art. 6 Sanzioni";

DATO ATTO che la sottoscritta responsabile relativamente al presente provvedimento non si trova in conflitto di interessi, neanche potenziale; non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;

RITENUTO, pertanto, di poter autorizzare l'affidamento diretto del servizio di cui trattasi alla società Mooney spa, per il periodo agosto 2022/dicembre 2023;

VISTO il Codice Identificativo di Gara attribuito alla predetta trattativa diretta: Z1D3954251;

VISTA la disponibilità di bilancio sul sottoconto CP 01.02.0042 "Altre spese per la prestazione di servizi di cui al conto 02 "Spese per la prestazione di servizi" relativamente al Budget economico e di gestione 2022;

RITENUTO che, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016, trattandosi di affidamento di importo non superiore a 40.000 euro, la stipula del contratto potrebbe avvenire mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi;

RAVVISATA l'opportunità di dare alla presente determinazione, altresì, valore contrattuale;

DETERMINA

per tutte le ragioni esposte in premessa di:

- affidare il servizio di PSP alla società MOONEY Spa, con decorrenza 01.08.2022 sino al 31.12.2023;

di disporre:

che l'ufficio ragioneria proceda alla liquidazione di quanto dovuto a favore della predetta società, previa acquisizione di regolare documentazione contabile, nei modi e nei termini imposti dalla vigente normativa, espletati i controlli tecnico/contabili;

che al presente provvedimento venga assicurata la trasparenza amministrativa, mediante la pubblicazione del documento nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito web istituzionale dell'Ente.

La spesa per l'anno 2022 trova copertura nel sottoconto CP 01.02.0042 "Altre spese per la prestazione di servizi di cui al conto 02 "Spese per la prestazione di servizi" relativamente al Budget economico e di gestione 2022.

La spesa per l'anno 2023 troverà copertura nel sottoconto CP 01.02.0042 "Altre spese per la prestazione di servizi di cui al conto 02 "Spese per la prestazione di servizi" relativamente al Budget economico e di gestione 2023.

f.to IL DIRETTORE
Celestina Arduini